**Силабус факультетського курсу «Правове регулювання здійснення публічних закупівель» 2021-2022 навчального року**

|  |  |
| --- | --- |
| **Назва курсу** | **Правове регулювання здійснення публічних закупівель** |
| **Адреса викладання курсу** | вул. Січових Стрільців, 14, м. Львів, 79000 |
| **Факультет та кафедра, за якою закріплена дисципліна** | Юридичний факультет, кафедра цивільного права та процесу |
| **Галузь знань, шифр та назва спеціальності** | Галузь знань 08 «право, спеціальність 081 «право» |
| **Викладачі курсу** | Гнатів Оксана Михайлівна, к. ю. н., доцент кафедри цивільного права та процесу; Батенчук Марія Михайлівна, к. ю. н., асистент кафедри цивільного права та процесу |
| **Контактна інформація викладачів** | Електронна адреса: gnativ.adv@gmail.com, електронна сторінка кафедри: <http://law.lnu.edu.ua/department/kafedra-cyvilnogo-prava-ta-procesy>, юридичний факультет, кафедра цивільного права та процесу |
| **Консультації по курсу відбуваються** | Консультації відбуваються у день проведення лекцій/практичних занять |
| **Сторінка курсу** | <http://law.lnu.edu.ua/course/pravove-rehuliuvannia-zdiysnennia-publichnykh-zakupivel>, <http://e-learning.lnu.edu.ua/course/view.php?id=3518> |
| **Інформація про курс** | Курс розроблено таким чином, щоб надати учасникам необхідні знання, обов’язкові для того, щоб, працюючи на посаді юриста, особа змогла кваліфіковано підготувати документи, необхідні укладення договорів шляхом проведення публічних закупівель. Тому у курсі представлено як огляд чинного законодавства, так і процесів та інструментів, які потрібні для підготовки та участі у публічних закупівлях через сайт **ProZorro**.  |
| **Коротка анотація курсу** | Дисципліна «Правове регулювання здійснення публічних закупівель» є завершальною вибірковою дисципліною з спеціальності 081 «право» для освітньої програми освітнього ступеня «бакалавр» яка викладається в VIII семестрі в обсязі 3 кредитів (за Європейською Кредитно-Трансферною Системою ECTS). |
| **Мета та цілі курсу** | Метою вивчення вибіркової дисципліни «Правове регулювання здійснення публічних закупівель» є опанування теоретичних та практичних проблем здійснення публічних закупівель як способу укладення договору, а також вивчення теоретичних положень та вироблення навичок практичного застосування знань і норм чинного законодавства у цій сфері.Основними цілями вивчення дисципліни «Правове регулювання здійснення публічних закупівель» є аналіз актів цивільного та господарського законодавства України, актів вищих судових інстанцій, навчальної та монографічної літератури, вирішення аналітичних завдань та практичних казусів, навики складання документів, необхідних для участі у публічних закупівлях.. |
| **Джерела для вивчення дисципліни** | 1. Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 року. Відомості Верховної Ради України. 2016. №9. ст. 89 (в редакції від 19.09.2019 року).2. Постанова Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку функціонування електронної системи закупівель та проведення авторизації електронних майданчиків» від 24.02.2016 року. URL: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/166-2016-%D0%BF3. Наказ Міністерство економічного розвитку і торгівлі України «Про затвердження Порядку розміщення інформації про публічні закупівлі» від 18.03.2016 року. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0447-164. Наказ Державного підприємства «ПРОЗОРРО» «Про затвердження Інструкції про порядок використання електронної системи закупівель, вартість яких є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону України «Про публічні закупівлі»» від 10.03.2019 року. URL: <https://infobox.prozorro.org/news-mert/nakaz-10-vid-19-03-2019> |
| **Тривалість курсу** | 90 год |
| **Обсяг курсу** | Денна форма: 36годин аудиторних занять. З них 18 годин лекцій, 18 годин практичних занять та 54 годин самостійної роботи. Заочна форма: 12годин аудиторних занять. З них 6 годин лекцій, 6 годин практичних занять та 78 годин самостійної роботи |
| **Очікувані результати навчання** | Після завершення цього курсу студент буде : **знати:**- положення актів цивільного, господарського та банківського законодавства України у сфері публічних закупівель;- дискусійні положення цивільно-правової доктрини з питань здійснення публічних закупівель;- проблеми судової практики щодо тлумачення і застосування законодавства України, що регулює правовідносини у сфері публічних закупівель;- законодавчу термінологію у сфері публічних закупівель; особливості правового статусу суб'єктів публічних закупівель; особливості проведення окремих видів публічних закупівель; процедуру оскарження публічних закупівель.**вміти:** - аналізувати існуючі доктринальні позиції щодо вирішення проблемних питань правового регулювання здійснення публічних закупівель;- правильно застосовувати законодавство, що регулює порядок здійснення публічних закупівель; аналізувати судову практику та правову доктрину; моделювати варіанти вирішення правових спорів;- ефективно взаємодіяти з аудиторією і в команді, презентувати ідеї, проводити обговорення проблемних питань у сфері публічних закупівель;- приймати рішення з урахуванням законодавчих положень про публічні закупівлі у сфері господарювання при вирішенні спорів;- складати проєкти договорів та інших документів у сфері публічних закупівель. |
| **Ключові слова** | Публічні закупівлі, електронний майданчик, відкриті торги, конкурентний діалог, переговорна процедура |
| **Формат курсу** | Очний; заочний  |
|  | Проведення лекцій, практичних занять та консультації для кращого розуміння тем |
| **Теми** | Тема 1. Джерела правового регулювання відносин у сфері публічних закупівель в УкраїніТема 2. Суб'єкти правовідносин у сфері публічних закупівельТема 3. Передумови здійснення закупівель за публічні коштиТема 4. Відкриті торги як цивільно-правова форма публічних закупівельТема 5. Конкурентний діалог та торги з обмеженою участюТема 6. Особливості правового регулювання переговорної процедури та спрощених закупівельТема 7. Договір про закупівлю як підстава виникнення зобов’язаньТема 8. Правові форми оскарження результатів публічних закупівель |
| **Підсумковий контроль, форма** | Залік в кінці семеструКонтроль: практичні заняття; письмовий модуль |
| **Пререквізити** | Для вивчення курсу студенти потребують базових знань з нормативних та вибіркових дисциплін «Цивільне право України», «Господарське право України», достатніх для сприйняття категоріального апарату даної вибіркової дисципліни, розуміння джерел правового регулювання публічних закупівель. |
| **Навчальні методи та техніки, які будуть використовуватися під час викладання курсу** | Лекції, проєктно-орієнтоване навчання, дискусія |
| **Необхідне обладнання** | - |
| **Критерії оцінювання (окремо для кожного виду навчальної діяльності)** | Оцінювання проводиться за 100-бальною шкалою. Залік виставляється на основі поточної успішності здобувачів вищої освіти. Бали нараховуються за наступним співідношенням: • практичні/самостійні тощо: 50% семестрової оцінки; максимальна кількість балів 50;• контрольні заміри (модулі): 50% семестрової оцінки; максимальна кількість балів 50.Підсумкова максимальна кількість балів 100.**Письмові роботи:** Очікується, що студенти виконають декілька видів письмових робіт (есе, вирішення кейсу). **Академічна доброчесність**: Очікується, що роботи студентів будуть їх оригінальними дослідженнями чи міркуваннями. Відсутність посилань на використані джерела, фабрикування джерел, списування, втручання в роботу інших студентів становлять, але не обмежують, приклади можливої академічної недоброчесності. Виявлення ознак академічної недоброчесності в письмовій роботі студента є підставою для її незарахуванння викладачем, незалежно від масштабів плагіату чи обману. **Відвідання занять** є важливою складовою навчання. Очікується, що всі студенти відвідають усі лекції і практичні зайняття курсу. Лектором враховується робота студентів під час лекційних заннять, а також їх відвідування при перевірці модульних робіт. У будь-якому випадку студенти зобов’язані дотримуватися усіх строків визначених для виконання усіх видів письмових робіт, передбачених курсом. **Джерела підготовки.** Уся джерела підготовки можуть надаватися викладачем виключно в освітніх цілях без права її передачі третім особам. Студенти заохочуються до використання також й іншої літератури та джерел, яких немає серед рекомендованих.П**олітика виставлення балів.** Враховуються бали поточного контролю, самостійної роботи та бали підсумкового тестування. При цьому, обов’язково враховуються присутність на заняттях та активність студента під час практичного заняття; недопустимість пропусків та запізнень на заняття; користування мобільним телефоном, планшетом чи іншими мобільними пристроями під час заняття в цілях не пов’язаних з навчанням; списування та плагіат; несвоєчасне виконання поставленого завдання і т. ін.Жодні форми порушення академічної доброчесності не толеруються. |
| **Питання до заліку** | 1. Розвиток законодавства України у сфері публічних закупівель.
2. Джерела правового регулювання відносин у сфері публічних закупівель.
3. Сфера дії та структура Закону України «Про публічні закупівлі».
4. Законодавча термінологія у сфері публічних закупівель.
5. Поняття та структура правовідносин у сфері публічних закупівель.
6. Поняття та критерії визначення замовників, їх правовий статус.
7. Правовий статус Уповноважених осіб замовника.
8. Поняття та правовий статус учасників у сфері публічних закупівель.
9. Кваліфікаційні критерії та вимоги до учасників та порядок їх підтвердження.
10. Відмова в участі в процедурі закупівлі.
11. Електронний майданчик.
12. Порядок та основні умови здійснення публічних закупівель.
13. Поняття та порядок визначення предмета закупівлі.
14. Мультилотові закупівлі.
15. Процедура закупівлі.
16. Поняття та види відкритих торгів за законодавством України.
17. Порядок оприлюднення інформації про відкриті торги у електронній системі PROZZORO. Тендерна документація.
18. Тендерна пропозиція та вимоги до неї. Реєстрація пропозицій учасників у електронній системі.
19. Проведення аукціону.
20. Відхилення пропозиції учасника. Визначення переможця відкритих торгів.
21. Укладення договору з переможцем.
22. Відміна відкритих торгів.
23. Поняття та умови проведення конкурентного діалогу.
24. Порядок оприлюднення інформації про конкурентний діалог у електронній системі PROZZORO. Тендерна документація.
25. Перший етап конкурентного діалогу. Особливості тендерної документації.
26. Переговори з учасниками конкурентного діалогу.
27. Другий етап конкурентного діалогу. Розгляд і оцінка тендерних пропозицій
28. Умови проведення торгів з обмеженою участю.
29. Кваліфікаційні критерії до учасників торгів з обмеженою участю.
30. Оголошення про торги з обмеженою участю. Тендерна документація.
31. Кваліфікаційний відбір як перший етап торгів з обмеженою участю.
32. Другий етап торгів з обмеженою участю. Розгляд та оцінка тендерних пропозицій.
33. Відміна торгів з обмеженою участю.
34. Поняття та ознаки переговорної процедури.
35. Умови проведення переговорної процедури.
36. Умови участі у переговорній процедурі.
37. Рішення про намір укласти договір про закупівлю.
38. Порядок укладення договору про закупівлю за результатами переговорної процедури.
39. Відміна переговорної процедури.
40. Поняття та умови спрощених закупівель.
41. Етапи проведення спрощеної закупівлі.
42. Відхилення учасника спрощеної закупівлі.
43. Відміна спрощеної закупівлі.
44. Істотні умови договору про закупівлю.
45. Підстави внесення змін до договору про закупівлю.
46. Продовження строку дії договору.
47. Підстави оскарження публічних закупівель.
48. Суб'єкти оскарження.
49. Органи оскарження публічних закупівель.
50. Порядок оскарження процедури закупівлі у Антимонопольному комітеті України.
51. Вимоги до скарги, яка подається до Антимонопольному комітеті України.
52. Підстави залишення скарги без розгляду Постійно діючою адміністративною колегією Антимонопольного комітету України з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель.
53. Рішення, які можуть бути прийняті за результатами розгляду скарги Антимонопольним комітетом України.
54. Набрання чинності рішенням Антимонопольного комітету України за результатами розгляду скарги.
55. Підстави оскарження публічної закупівлі у суді.
56. Юрисдикція спорів, пов'язаних із оскарженням публічних закупівель.
 |
| **Опитування** | Анкету-оцінку з метою оцінювання якості курсу буде надано по завершенню курсу. |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Тиж. / дата / год.- | Тема, план, короткі тези | Форма діяльності (заняття)\* \*лекція, самостійна, дискусія, групова робота)  | Література.\*\*\* Ресурси в інтернеті | Завдання, год | Термін виконання |
| *Тема 1.* | Джерела правового регулювання відносин у сфері публічних закупівель в Україні | *Лекція /* *Практичне**(конкретний вид лекційного та практичного заняття (дискусія, групова робота тощо) визначається викладачем під час його проведення)* | Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 року. Відомості Верховної Ради України. 2016. №9. ст. 89 (в редакції від 19.09.2019 року).Інші джерела подаються у робочій програмі навчальної дисципліни та планах практичних занять. | *2 год. Завдання для здобувача вищої освіти визначаються у планах практичних. Здобувач вищої освіти може запропонувати виступити з обраною темою доповіді на практичному занятті* | *Під час практичних занять* |
| *Тема 2.* | Суб'єкти правовідносин у сфері публічних закупівель | *Лекція /* *Практичне**(конкретний вид лекційного та практичного заняття (дискусія, групова робота тощо) визначається викладачем під час його проведення)* | Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 року. Відомості Верховної Ради України. 2016. №9. ст. 89 (в редакції від 19.09.2019 року).Інші джерела подаються у робочій програмі навчальної дисципліни та планах практичних занять. | *2 год. Завдання для здобувача вищої освіти визначаються у планах практичних. Здобувач вищої освіти може запропонувати виступити з обраною темою доповіді на практичному занятті* | *Під час практичних занять* |
| *Тема 3.* | Передумови здійснення закупівель за публічні кошти | *Лекція /* *Практичне**(конкретний вид лекційного та практичного заняття (дискусія, групова робота тощо) визначається викладачем під час його проведення)* | Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 року. Відомості Верховної Ради України. 2016. №9. ст. 89 (в редакції від 19.09.2019 року).Інші джерела подаються у робочій програмі навчальної дисципліни та планах практичних занять. | *2 год. Завдання для здобувача вищої освіти визначаються у планах практичних. Здобувач вищої освіти може запропонувати виступити з обраною темою доповіді на практичному занятті* | *Під час практичних занять* |
| *Тема 4.* | Відкриті торги як цивільно-правова форма публічних закупівель | *Лекція /* *Практичне**(конкретний вид лекційного та практичного заняття (дискусія, групова робота тощо) визначається викладачем під час його проведення)* | Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 року. Відомості Верховної Ради України. 2016. №9. ст. 89 (в редакції від 19.09.2019 року).Інші джерела подаються у робочій програмі навчальної дисципліни та планах практичних занять. | *2 год. Завдання для здобувача вищої освіти визначаються у планах практичних. Здобувач вищої освіти може запропонувати виступити з обраною темою доповіді на практичному занятті* | *Під час практичних занять* |
| *Тема 5.* | Конкурентний діалог та торги з обмеженою участю | *Лекція /* *Практичне**(конкретний вид лекційного та практичного заняття (дискусія, групова робота тощо) визначається викладачем під час його проведення)* | Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 року. Відомості Верховної Ради України. 2016. №9. ст. 89 (в редакції від 19.09.2019 року).Інші джерела подаються у робочій програмі навчальної дисципліни та планах практичних занять. | *2 год. Завдання для здобувача вищої освіти визначаються у планах практичних. Здобувач вищої освіти може запропонувати виступити з обраною темою доповіді на практичному занятті* | *Під час практичних занять* |
| *Тема 6.* | Особливості правового регулювання переговорної процедури та спрощених закупівель | *Лекція /* *Практичне**(конкретний вид лекційного та практичного заняття (дискусія, групова робота тощо) визначається викладачем під час його проведення)* | Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 року. Відомості Верховної Ради України. 2016. №9. ст. 89 (в редакції від 19.09.2019 року).Інші джерела подаються у робочій програмі навчальної дисципліни та планах практичних занять. | *2 год. Завдання для здобувача вищої освіти визначаються у планах практичних. Здобувач вищої освіти може запропонувати виступити з обраною темою доповіді на практичному занятті* | *Під час практичних занять* |
| *Тема 7.* | Договір про закупівлю як підстава виникнення зобов’язань | *Лекція /* *Практичне**(конкретний вид лекційного та практичного заняття (дискусія, групова робота тощо) визначається викладачем під час його проведення)* | Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 року. Відомості Верховної Ради України. 2016. №9. ст. 89 (в редакції від 19.09.2019 року).Інші джерела подаються у робочій програмі навчальної дисципліни та планах практичних занять. | *2 год. Завдання для здобувача вищої освіти визначаються у планах практичних. Здобувач вищої освіти може запропонувати виступити з обраною темою доповіді на практичному занятті* | *Під час практичних занять* |
| *Тема 8.* | Правові форми оскарження результатів публічних закупівель | *Лекція /* *Практичне**(конкретний вид лекційного та практичного заняття (дискусія, групова робота тощо) визначається викладачем під час його проведення)* | Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015 року. Відомості Верховної Ради України. 2016. №9. ст. 89 (в редакції від 19.09.2019 року).Інші джерела подаються у робочій програмі навчальної дисципліни та планах практичних занять. | *2 год. Завдання для здобувача вищої освіти визначаються у планах практичних. Здобувач вищої освіти може запропонувати виступити з обраною темою доповіді на практичному занятті* | *Під час практичних занять* |