**Тема 4: ПРАВОВІ ЗАСАДИ УПРАВЛІННЯ В СФЕРІ ОХОРОНИ ДОВКІЛЛЯ ТА ВИКОРИСТАННЯ ПРИРОДНИХ РЕСУРСІВ**

###### Заняття І

###### І Основні питання

1. Загальна характеристика управління в сфері охорони довкілля та використання природних ресурсів.

2 Система органів державного управління у сфері охорони довкілля та природокористування.

3. Органи державного екологічного управління загальної компетенції та їх повноваження.

4. Органи державного екологічного управлянні спеціальної компетенції та їх повноваження.

5. Компетенція органів місцевого самоврядування в сфері охорони довкілля та використання природних ресурсів

6. Правові питання участі громадськості в екологічному управлінні.

**ІІ Додаткові контрольні питання**

1. Місце екологічного управління у системі механізму природокористування та охорони довкілля.
2. Дайте визначення поняття «управління у сфері природокористування та охорони довкілля».
3. На яких принципах базується управління у сфері природокористування та охорони довкілля?
4. Якою є мета управління в галузі охорони навколишнього природного середовища?
5. Правові форми державного управління природокористуванням і охороною довкілля.
6. Методи державного управління у сфері охорони довкілля та природокористування.
7. Визначте види управління у сфері природокористування та охорони довкілля.
8. У чому проявляється зміст управління у сфері природокористування та охорони довкілля?
9. У чому полягають особливості державного управління у сфері охорони довкілля та використання природних ресурсів?
10. Визначте критерії поділу органів державного управління в сфері охорони довкілля та використання природних ресурсів на органи загальної та спеціальної компетенції.
11. Назвіть органи управління загальної компетенції у сфері природокористування та охорони довкілля.
12. Назвіть органи управління спеціальної компетенції у сфері природокористування та охорони довкілля.
13. Чим визначається компетенція органів управління у сфері природокористування та охорони довкілля?
14. Які існують галузеві органи державного управління у сфері використання і охорони природних об’єктів?
15. На які групи можна поділити органи спеціальної компетенції у сфері природокористування та охорони довкілля?
16. Яких змін у найменуванні зазнав центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони навколишнього природного середовища, в галузі охорони навколишнього природного середовища та використання природних ресурсів, з моменту прийняття у 1991 році Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища»?
17. Визначте механізм правового регулювання участі громадськості у сфері екологічного управління.
18. У чому полягають особливості участі громадськості у сфері управління природокористуванням та охороною довкілля?
19. Які форми участі громадськості в управлінні охороною довкілля та використання природних ресурсів передбачені законодавством України?

**ІІІ Задачі**

***Задача 1***

У 1995 році Сумська обласна рада прийняла рішення про резервування для наступного заповідання території площею 99 тис. га, розташованих у межах 4 районів Сумської області: Путивльському, Буринському, Конотопському та Кролевецькому. Голова Сумської облдержадміністрації підписав розпорядження про розширення мережі природно-заповідного фонду і створення регіонального ландшафтного парку «Сеймський». У 2016 році Сумська обласна рада утворила для адміністрування цього РЛП комунальне підприємство і призначила керівника. Облрадою створена комісія про зонування території РЛП «Сеймський», до роботи якої залучені науковці Сумського національного аграрного університету.

Власники земельних ділянок, розпайованих земель та землекористувачі почали отримувати повідомлення про обмеження їхнього землекористування, розташованого у межах цього РЛП «Сеймський». Вони відмовлялися укладати охоронні зобов’язання із адміністрацією РЛП «Сеймський», виходили на масові протестні акції, вважаючи, що їхні законні права порушені, оскільки з ними питання створення РЛП не погоджувалося.

У січні 2018 року представники територіальних громад звернулися до суду з позовом про визнання нечинними документів 1995 р., на підставі яких Сумською обласною радою були прийняті всі подальші рішення по РЛП «Сеймський».

У департаменті екології та охорони природних ресурсів Сумської облдержадміністрації запевняють, що на момент створення комунального підприємства всі чотири районні державні адміністрації погодили це питання без застережень.

1. Визначте коло правовідносин.
2. Чи дотримана процедура створення РЛП «Сеймський» ?
3. Чи передбачено законодавством вилучення земельних ділянок із приватної власності у державну чи комунальну власність у випадку створення об’єктів та територій природно-заповідного фонду?
4. У чому полягає зміст охоронного зобов’язання? Які обмеження права власності на землю та права землекористування передбачені національним законодавством?

***Задача 2***

Громадянка Коваль звернулась до департаменту охорони природи облдержадміністрації із скаргою про те, що на вулиці, де вона проживає, зрізані дерева: тополя, береза та липи, які протягом багатьох років виконували захисні, естетичні та інші функції.

Під час розгляду цієї справи було встановлено, що громадянин Войтович звертався до Тресту зеленого господарства із проханням зрізати зазначені дерева, оскільки їх крони перешкоджають сонячному світлу, від чого в його будинку стало холодно та підвищилась вологість.

Не дочекавшись відповіді на своє звернення, Войтович зрізав дерева, про що було складено протокол державним екологічним інспектором.

До кола повноважень яких органів належать питання утримання насаджень у місті? Чи правомірно поступив Войтович? Які органи покликані вирішити дану справу. Обґрунтуйте шляхи вирішення цієї справи.

***Задача 3***

Членами студентської дружини охорони природи, які одночасно є громадськими інспекторами охорони навколишнього природного середовища, при проведенні рейду по басейну ріки Дністер по перевірці дотримання екологічного законодавства було виявлено ряд порушень, пов'язаних зі збором не знешкоджених стічних вод та побутових відходів, розорюванням земель та вирубкою дерев на берегах ріки, будівництвом літніх ферм для худоби у прибережній захисній смузі ріки та інші. За всіма виявленими порушеннями ними були складені протоколи, направлені у Держекоінспекцію у Львівській області.

Чи правомірні дії членів студентської дружини? Яким нормативно-правовим актом регулюється діяльність громадських інспекторів охорони навколишнього природного середовища в Україні? Які органи можуть притягнути до відповідальності осіб, що вчинили виявлені правопорушення?

**Література**

1. Гетьман А. П. Правові засади екологічного управління. *Екологічне право* : підручник / за ред. А. П. Гетьмана. Харків, 2019. С. 56-87.
2. Децентралізація влади в Україні та розвиток екологічних та природоресурсних правовідносин : монографія / відп. ред. Н. Р. Малишева. Харків, 2019. 304 с.
3. Єрофеєв М. І. Державне управління в галузі охорони навколишнього природного середовища. *Екологічне право. Академічний курс* : підручник / за ред. Ю. С. Шемшученка. Київ, 2005. С. 163-200.
4. Ільків Н. В., Гаєцька-Колотило Я. З. правові основи управління в галузі екології. *Екологічне право України* : навчальний посібник. Київ, 2008. С. 45-86.
5. Кобецька Н. Р. Правові засади управління в галузі охорони довкілля. *Екологічне право України* : навч. посібник. Київ, 2007. С. 77-106.
6. Легеза Ю. О. Публічне управління у сфері використання природних ресурсів : адміністративно-правові засади : монографія. Херсон, 2018. 432 с.
7. Малишева Н. Р., Єрофеєв М. І. Науково-практичний коментар до Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища». Харків, 2017. 416 с.
8. Ріпенко А. І. Правові засади управління і контролю у сфері природокористування й охорони навколишнього природного середовища. *Екологічне право України* : підруч. для студ. вищих навч. закладів / за ред. Каракаша І. І. Одеса, 2012. С. 182-208.
9. Федорович В. І. Управління у сфері природокористування та охорони довкілля. *Право довкілля (екологічне право)* : навчальний посібник. Київ, 2010. С. 95-118.
10. Чумаченко І. Є. Правове забезпечення управління і контролю в сфері природокористування. *Природноресурсове право України* : навчальний посібник. Одеса, 2018. С. 196-227.
11. Чумаченко І. Є. Правові засади екологічного управління. *Екологічне право України* : навчальний посібник / за ред. проф. І. І. Каракаша, д.ю.н. Т. Є. Харитинової, к.ю.н. А. І. Черемнової. Одеса, 2018. С. 86-114.

**Законодавство**

1. Конституція України : Закон України від 28.06.1996 р. № 254 к / 96-ВР. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80#Text>
2. Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони від 27.06.2014 р. Угоду ратифіковано із заявою Законом від 16.09.2014 р. № 1678-VII. Розділ V «Економічне й галузеве співробітництво» Глава 6 «Навколишнє середовище» (статті 360-366). URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/984_011#n2277>
3. Конвенція «Про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля» від 25.06.1998 р. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994\_015#Text
4. Про національну інфраструктуру геопросторових даних : Закон України від 13.04.2020 р. № 554-ІХ (набирає чинності з 01.01.2021 р.). URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/554-20#n238
5. Про Основні засади (стратегію) державної екологічної політики України на період до 2030 року : Закон України від 28.02.2019 р. № 2697-VIII. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2697-19#Text>
6. Про Кабінет Міністрів України : Закон України від 27.02.2014 р. № 794-VII URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/794-18#Text>
7. Про регулювання містобудівної діяльності : Закон України від 17.02.2011 р. № 3038-VI. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3038-17#Text
8. Про центральні органи виконавчої влади : Закон України від 17.03.2011 р. № 3166-VI. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3166-17#Text>
9. Про порядок прийняття рішень про розміщення, проектування, будівництво ядерних установок і об’єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, які мають загальнодержавне значення : Закон України від 08.09.2005 р. № 2861-ІV. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2861-15#Text
10. Про Державну прикордонну службу України : Закон України від 03.04.2003 р. № 661-ІV. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/661-15#Text>
11. Земельний кодекс України : Закон України від 25.10.2001 р. № 2768-ІІІ. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2768-14#Text
12. Про тваринний світ : Закон України від 13.12.2001 р. № 2894-ІІІ. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2894-14#Text
13. Про місцеві державні адміністрації : Закон України від 09.04.1999 р. № 586-ХІV. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/586-14#Text>
14. Про рослинний світ : Закон України від 09.04.1999 р. № 591-ХІV. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/591-14#Text>
15. Про відходи : Закон України від 05.03.1998 р. № 187/98-ВР. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/187/98-%D0%B2%D1%80#Text
16. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21.05.1997 р. № 280/97 – ВР. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-%D0%B2%D1%80#Text>
17. Водний кодекс України :Закон України від 06.06.1995 р. № 213/95-ВР. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/213/95-%D0%B2%D1%80#Text>
18. Лісовий кодекс України : Закон України від 21.01.1994 р. № 3852-ХІІ (в ред. Закону № 3404-ІV від 08.02.2006 р.). URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/3852-12#Text>
19. Про використання ядерної енергії та радіаційну безпеку : Закон України від 08.02.1995 р. № 39/95-ВР. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/39/95-%D0%B2%D1%80#Text
20. Про природно-заповідний фонд України : Закон України від 16.06.1992 р. № 2456-ХІІ. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-12/ed20170903#Text
21. Про охорону атмосферного повітря : Закон України від 16.10.1992 р. № 2707-ХІІ. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2707-12#Text>
22. Положення про Державну інспекцію архітектури та містобудування України : постанова Кабінету Міністрів України від 23.12.2020 р. № 1340
23. Положення про Міністерство енергетики України : постанова Кабінету Міністрів України від 17.06.2020 р. № 507. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/507-2020-%D0%BF#Text
24. Про охорону навколишнього природного середовища : Закон України від 25.06.1991 р. № 1264-ХІІ. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1264-12#Text>
25. Деякі питання оптимізації системи центральних органів виконавчої влади : постанова Кабінету Міністрів України від 27.05.2020 р. № 425. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/212-2020-%D0%BF#Text>
26. Положення про Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України : постанова Кабінету Міністрів України від 25.06.2020 р. № 614. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/614-2020-%D0%BF#Text
27. Положення про Державну екологічну інспекцію України : постанова Кабінету Міністрів України від 19.04.2017 р. № 275. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/275-2017-%D0%BF#Text>
28. Про Державну службу України з питань геодезії, картографії та кадастру : постанова Кабінету Міністрів України від 14.01.2015 р. № 15. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/15-2015-%D0%BF#Text>
29. Положення про Державну службу України з безпеки на транспорті : постанова Кабінету Міністрів України від 11.02.2015 р. № 103. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/103-2015-%D0%BF#Text
30. Положення про Міністерство охорони здоров’я України : постанова Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 р. № 267. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/267-2015-%D0%BF#Text
31. Положення про Державне космічне агентство України : постанова Кабінету Міністрів України від 14.05.2015 р. № 281. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/281-2015-%D0%BF#Text>
32. Положення про Міністерство інфраструктури України : постанова Кабінету Міністрів України від 30.06.2015 р. № 460. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/460-2015-%D0%BF#Text
33. Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів : постанова Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 р. № 667. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/667-2015-%D0%BF#Text
34. Положення про Державне агентство рибного господарства України : постанова Кабінету Міністрів України від 30.09.2015 р. № 895. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/895-2015-%D0%BF#Text>
35. Положення про Міністерство Внутрішніх справ України : постанова Кабінету Міністрів України від 28.10.2015 р. № 878. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/878-2015-%D0%BF#Text
36. Положення про Державну службу України з надзвичайних ситуацій : постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 р. № 1052. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1052-2015-%D0%BF#Text
37. Положення про Державну службу геології та надр України : постанова Кабінету Міністрів України від 30.12.2015 р. № 1174. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1174-2015-%D0%BF#Text>
38. Положення про Міністерство розвитку громад та територій України : постанова Кабінету Міністрів України від 30.04.2014 р. № 197 (в ред. постанови Кабінету Міністрів України від 25.09.2019 р. № 850). URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/197-2014-%D0%BF#n8
39. Положення про Державну інспекцію ядерного регулювання України : постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 р. № 363. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/363-2014-%D0%BF#Text
40. Положення про Державне агентство водних ресурсів України : постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 р. № 393. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/393-2014-%D0%BF#Text>
41. Положення про Міністерство економіки України : постанова Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 р. № 459 (в ред. постанови Кабінету Міністрів України від 17.02.2021 р. № 124). URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/459-2014-%D0%BF#n10>
42. Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади : постанова Кабінету Міністрів України від 10.09.2014 р. № 442. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/442-2014-%D0%BF#Text
43. Положення про Державне агентство водних ресурсів України : постанова Кабінету Міністрів України від 08.10.2014 р. № 521. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/521-2014-%D0%BF#Text>
44. Положення про Адміністрацію Державної прикордонної служби України : постанова Кабінету Міністрів України від 16.10.2014 р. № 533. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/533-2014-%D0%BF#Text
45. Положення про Державне агентство України з управління зоною відчуження : постанова Кабінету Міністрів України від 22.10.2014 р. № 564. URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/564-2014-%D0%BF#Text>
46. Положення про Державне агентство з енергоефективності та енергозбереження України : постанова Кабінету Міністрів України від 26.11.2014 р. № 676. URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/676-2014-%D0%BF#Text
47. Про участь громадськості у прийнятті рішень у сфері охорони довкілля : наказ Міністерства охорони навколишнього природного середовища України від 18.12.2003 р. № 168 URL : <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0155-04#Text>
48. Положення про громадських інспекторів з охорони довкілля : наказ Міністерства екології та природних ресурсів України від 27.02.2002 р. № 88 URL : https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0276-02#Text